

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO – SANSKI KANTON
Kantonalna uprava za šumarstvo



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
UNA-SANA CANTON
Cantonal Forest Office

TROGODIŠNJI PLAN RADA
KANTONALNE UPRAVE ZA ŠUMARSTVO UNSKO-SANSKOG
KANTONA
ZA PERIOD 2026.- 2028. GODINE

Sadržaj:

- 1) Uvod
- 2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizirane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu
- 3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija
- 4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period
- 5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

1. Uvod

Obaveza donošenja trogodišnjeg i godišnjeg plana rada kantonalnih organa, propisana je Zakonom o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 32/14) i Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 74/19 i 2/21). Trogodišnji plan rada Kantonalne uprave za šumarstvo izrađen je temeljem Strategije razvoja Unsko-sanskog kantona 2021.-2027. i Akcionog plana za period 2026.- 2028. godine.

Zakonom o organizaciji, i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 9/13), te Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 16/17 i 4/19), utvrđene su nadležnosti Uprave, a Zakonom o šumama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 22/17, 16/16, 12/17, 25/17, 4/19 i 23/23), uređeni su unutrašnji poslovi iz nadležnosti Kantonalne uprave za šumarstvo Unsko-sanskog kantona, uključujući nadležnost, organizaciju i rukovođenje Kantonalnom upravom za šumarstvo, operativni i drugi poslovi.

2. Osvrt na projekte i aktivnosti realizirane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U prethodnom izvještajnom periodu izvršene su slijedeće aktivnosti:

- Aktivnosti na obezbjeđivanju potrebnih kadrovskih i materijalno – tehničkih uslova rada Kantonalne uprave za šumarstvo;
- Praćenje realizacije šumskoprivrednih osnova za državne i privatne šume;
- Praćenje izvršenja ugovornih obaveza koji se odnose na državne šume (obaveze na koje se obavezao korisnik šuma prilikom sklapanja ugovora o gospodarenju državnim šumama);
- Aktivnosti na uspostavljanju i vođenju baze podataka o stanju šuma;
- Aktivnosti na vođenju katastra šuma i šumskog zemljišta na području Kantona;
- Pružanje stručnih usluga u privatnim šumama (doznaka, primanje i premjeravanje drvnih sortimenata, izdavanje otpremnog iskaza, planiranje šumsko – uzgojnih radova, stručni nadzor i savjetodavni poslovi i sl.);
- Izrada i donošenje projekata za izvođenje u privatnim šumama, te vođenje evidencija o izvršenim radovima;
- Davanje stručnog mišljenja u slučajevima zahtjeva za zakup i pravo služnosti nad šumskim državnim zemljištem;
- Davanje stručnog mišljenja u slučajevima zahtjeva za krčenje šuma, odnosno promjene namjene šumskog zemljišta;
- Aktivnosti u oblasti upravno – pravnih poslova;

3. Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Programom rada Kantonalne uprave za šumarstvo definisan je glavni program pod nazivom „Izgradnja sistema za održivo i odgovorno korištenje šumskih resursa“. Realizacija ovog programa planira se kroz godišnje i trogodišnje planove rada Kantonalne uprave za šumarstvo. U tu svrhu, odnosno stavljanje šumskih resursa u funkciju razvoja Unsko-sanskog kantona odgovarajućim upravljanjem šumskim resursima, planirano je izvršenje godišnjeg plana rada za 2026. godinu, odnosno trogodišnjeg plana rada za period 2026. - 2028. godine kroz realizaciju tri programa i to :

- 1- Stavljanje raspoloživih šumskih resursa u funkciju razvoja USK;
- 2- Program razvoja zaštite i spašavanja;
- 3- Institucionalno upravljanje, podrška i administracija.

Aktivnosti nužne za realizaciju navedenih programa su:

Program 1: Tehnički prijem izvođačkih radova ŠPD-a, Izrada stručnih šumarskih analiza i dostavljanje mišljenja Ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Nadzor nad prikupljanjem taksacionih podataka u postupku izrade šumskoprivrednih osnova, Donošenje rješenja po zahtjevima vlasnika za sječu u privatnim šumama, Izrada izvođačkih projekata za izvođenje radova u privatnim šumama, Obavljanje stručnih šumarskih poslova u privatnim šumama, Praćenje stepena zaštite i zdravstvenog stanja šuma u državnom vlasništvu, Organizovanje savjetovanja i pružanje stručne pomoći vlasnicima privatnih šuma.

Program 2: Izrada procjene ugroženosti od šumskih požara šuma i šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu za općine kantona, Izrada godišnjeg izvještaj o šumskim požarima

Program 3: Javne nabavke za izradu šumsko privednih osnova za privatne šume, Javne nabavke za Materijalno tehničko osposobljavanje uprave, Izrada trogodišnjeg i godišnjeg plana rada, te godišnjeg izvještaja o radu, Izrada prijedloga za DOB i Budžet, Pružanje stručne i tehničke podrške odjeljenjima unutar Uprave, Uspostavljanje i implementiranje sistema internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Podnošenje prijave za bespravne sječe u šumama.

4. Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

Sjedište Uprave je u Bosanskom Petrovcu u okviru koje se nalazi direkcija, upravni dio i Odjeljenje za šumarstvo i katastar. U sastavu Uprave se takođe nalazi 6 odjeljenja koji obavljaju operativne poslove iz nadležnosti Uprave. Odjeljenja su raspoređena u svim opštinama USK-a. Pravilnikom o unutrašnjoj sistematizaciji Uprave je predviđeno 124 uposlenika. Ovaj broj uposlenika je predviđen u svrhu

čuvarske službe, odnosno čuvanja državnih šuma. Trenutno je u Upravi uposleno 58 uposlenika.

Od toga je 16 državnih službenika i 41 namještenika. Budžet Kantonalne uprave za šumarstvo je projektovan za 61 uposlenika. Kadrovska popunjenost u užem smislu još uvijek nije dovršena.

Poslovni prostor u kome je smještena Uprava nije odgovarajući za potrebe Uprave i planiranu kadrovsku strukturu.

Ključni nedostaci koji mogu uticati na realizaciju planiranih mjera za naredni period su:

- neodgovarajuća kadrovska popunjenost, koja ne odgovara stvarnim potrebama i radnim zadacima koje Uprava obavlja u okviru svojih nadležnosti. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave za šumarstvo planirana su 124 uposlenika. Trenutno uposlenih je 57. U skladu sa sredstvima planiranim u budžetu za 2026. godinu moguće je izvršiti popunjavanje sa 3 nova uposlenika iz reda državnih službenika. Planirani novi usposlenici su sa visokom stručnom spremom, čijim upošljavanjem će se popuniti praznine i osigurati uslovi za još kvalitetnije izvršavanje poslova koji su nam povjereni Zakonom o šumama. Nedostajući VSS kadar planiran unutrašnjom organizacijom Kantonalne uprave za šumarstvo je nemoguće popuniti dok se ne obezbijedi adekvatan prostor za smještaj Uprave. Ostali nedostajući kadar odnosi se na pravilnikom planirane više referente - čuvare šuma. Adekvatno rješavanje ove problematike se očekuje izmjenama Zakona o šumama USK, koji bi trebao dati odgovor između ostalog i na ovo pitanje;

5. Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada :

- Deficit stručnog kadra na tržištu
- Zakonske odredbe kao otežavajući faktor za rad u šumarstvu. (npr. rad bez šumskoprivrednih osnova, odnosno rad do donošenja nove šumskoprivredne osnove putem godišnjeg plana gospodarenja, rad u privatnim šumama i sl.);
- Veoma nizak procenat planske šumarske dokumentacije na kantonalnom nivou;
- Loši katastarski podaci (nemamo tačne podatke o površinama državnih i privatnih šuma na području Unsko – sanskog kantona, granice parcela, kako državnih tako i privatnih su na terenu neobilježene i teško, a dosta često i nemoguće za identifikovati, linija razgraničenja između državnog i privatnog posjeda na cijelom području kantona je neobilježena, DŠ oznake ne postoje itd.);
- Zdravstveno stanje šuma je na određenim područjima značajno narušeno (gradacija potkornjaka u četinarskim šumama);
- Nedovoljno dobra komunikacija šumarskih institucija (Ministarstvo-Uprava-ŠPD).

Trogodišnji plan rada 2026. – 2028.

Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
		Izvori	2026.	2027.	2028.
Izgradnja sistema za održivo i odgovorno korištenje šumskih resursa	n.a	Budžetska sredstva	2.931.409	2.931.409	2.931.409
		Kreditna sredstva	0	0	0
		Sredstva EU	0	0	0
		Ostale donacije	0	0	0
		Ostala sredstva	0	0	0
		Ukupno	2.931.409	2.931.409	2.931.409

Napomena:

Organ uprave ima jedan glavni program koji se utvrđuje na osnovu strateških ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata, smjernica, te zakonskih nadležnosti organa uprave. Ovako utvrđen glavni program u trogodišnjem planu rada jednak je nazivu glavnog programa u DOB-u.

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2026.	2027.	2028.
1. Stavljanje raspoloživih šumskih resursa u funkciju razvoja USK	n.a	Procenat državnih šuma za koje je pripremljena šumsko privredna osnova (%)	0 (2025.godina)	20	40	60
		Procenat privatnih šuma za koje je pripremljena šumsko privredna osnova (%)	38 (2025.godina)	50	63	88
		Drvena sirovina (krupno drvo iz privatnih šuma) prerađena u USK (m ³)	34.385 (2025.godina)	34.000	34.000	34.000
2. Program razvoja zaštite i spašavanja	n.a	Procjena ugroženosti od šumskih požara šuma i šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu za općine kantona.	6	6	6	6
		Godišnji izvještaj o šumskim požarima	1	1	1	1
3. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija	n.a	Omjer troškova administrativnog programa u odnosu na budžet (%)	16,36 (2025.godina)	16,63	16,63	16,63
		Procenat izvršenja godišnjeg plana rada (%)	82 (2025.godina)	100	100	100

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 1. Stavljanje raspoloživih šumskih resursa u funkciju razvoja USK									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: Strategija razvoja Federacije BiH 2021.-2027., mjera 1.1.3.									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2026.	2027.	2028.
1.1. Izvršiti tehnički prijem izvođačkih radova ŠPD-a	2026.-2028.	Izvršeno 200 tehničkih prijema izvođačkih radova ŠPD-a (godišnje)	Odjeljenja KUŠ-a, šefovi odjeljenja stručni savjetnik za uzgoj i zaštitu šuma, stručni savjetnik za uređivanje šuma	-	Ne	Budžetska sredstva	239.262	239.262	239.262
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	239.262	239.262	239.262
1.2. Izraditi stručne šumarske analize i dostaviti mišljenja MPVŠ	2026.-2028.	Izrađeno 20 stručnih šumskih analiza i pravovremeno dostavljeno mišljenje (godišnje)	Odjeljenja KUŠ-a, šefovi odjeljenja i stručni savjetnik za uzgoj i zaštitu šuma, stručni savjetnik za uređivanje šuma	-	Ne	Budžetska sredstva	239.262	239.262	239.262
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	239.262	239.262	239.262
1.3. Vršiti nadzor nad prikupljanjem taksacionih podataka za izradu šumskoprivrednih osnova, kontrolom sistemom uzorka od 3 % krugova	2026.-2028.	Urađeno 3 % uzoraka (krugova) (godišnje)	Stručni savjetnik za uređivanje šuma Odjeljenja KUŠ-a, šefovi odjeljenja šuma	-	Ne	Budžetska sredstva	176.500	176.500	176.500
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	176.500	176.500	176.500

						sredstva			
						Ukupno	156.125	156.125	156.125
1.8 Organizirati savjetovanja i pružanje stručne pomoći vlasnicima privatnih šuma	2026.-2028.	Organizovano 8 savjetovanja i 100% pružena stručna pomoć (godišnje).	Šefovi odjeljenja, stručni savjetnik za uzgoj i zaštitu šuma, stručni savjetnik za uređenje šuma i direktor	-	Ne	Budžetska sredstva	34.403	34.403	34.403
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno:	34.403	34.403	34.403
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	2.435.475	2.435.475	2.435.475
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	2.435.475	2.435.475	2.435.475

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 2.Program razvoja zaštite i spašavanja									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: Programa razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Unsko-sanskom kantonu za period 2021-2027. godina ., mjera 5.10.6.									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2026.	2027.	2028.
2.1. Izraditi procjene ugroženosti od šumskih požara šuma i šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu za općine kantona.	2026.-2028.	Izrađeno 6 procjena ugroženosti od šumskih požara šuma i šumskog zemljišta u privatnom vlasništvu za općine kantona (godišnje)	Odjeljenja KUŠ-a, šefovi odjeljenja, stručni savjetnik za uzgoj i zaštitu šuma	-	Ne	Budžetska sredstva	5.865	5.865	5.865
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	5.865	5.865	5.865
2.2. Izraditi godišnji izvještaj o šumskim požarima	2026.-2028.	Izrađen godišnji izvještaj o šumskim požarima	Odjeljenja KUŠ-a, šefovi odjeljenja, stručni savjetnik za uzgoj i zaštitu šuma	-	Ne	Budžetska sredstva	2.335	2.335	2.335
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	2.335	2.335	2.335
Ukupno za program (mjeru) 2.						Budžetska sredstva	8.200	8.200	8.200
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	8.200	8.200	8.200

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 3. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2026.	2027.	2028.
3.1. Provesti postupke javne nabavke za izradu šumsko-privrednih osnova za privatne šume	2026.-2028.	Provedena 1 javna nabavka šumsko-privredne osnove za privatne šume (godišnje)	Ekonomsko-pravna služba i direktor	-	Ne	Budžetska sredstva	249.729	249.729	249.729
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	249.729	249.729	249.729
3.2. Provesti postupke javne nabavke za materijalno tehničko osposobljavanje Uprave	2026.-2028.	Proveden postupak 8 javnih nabavki opreme za rad Uprave	Ekonomsko-pravna služba i direktor	-	Ne	Budžetska sredstva	199.750	199.750	199.750
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	199.750	199.750	199.750
3.3. Izraditi trogodišnji i godišnji plan rada te godišnji izvještaj o radu	2026.-2028.	Izrađena radna i finalna verzija Trogodišnjeg plana rada	Ekonomsko-pravna služba i direktor	-	Da	Budžetska sredstva	2.935	2.935	2.935
		Kreditna sredstva				0	0	0	
		Sredstva EU				0	0	0	
		Ostale donacije				0	0	0	
		Ostala sredstva				0	0	0	
Izrađena radna i finalna verzija Godišnjeg plana rada									

		Izrađen Izvještaj o radu za prethodnu godinu				Ukupno	2.935	2.935	2.935
3.4. Izraditi prijedlog za DOB i Budžet	2026.-2028.	Pravovremeno izrađene instrukcije broj 1 i broj 2 (godišnje)	Ekonomska služba i Uprava	-	Da	Budžetska sredstva	2.935	2.935	2.935
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	2.935	2.935	2.935
3.5. Pružati stručnu i tehničku podršku odjeljenjima unutar Uprave	2026.-2028.	100% pružena stručna i tehnička podrška odjeljenjima unutar Uprave	Direktor, pravnik i ekonomista. stručni savjetnici inženjeri šumarstva iz sjedišta uprave,	-	Ne	Budžetska sredstva	11.750	11.750	11.750
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	11.750	11.750	11.750
3.6. Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH	2026.-2028.	Izrađen Godišnji izvještaj o funkcioniranju sistema	Ekonomska služba i direktor KUŠ-a	-	Ne	Budžetska sredstva	2.340	2.340	2.340
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	2.340	2.340	2.340
3.7. Organizirati obuku uposlenika u oblasti zaštite od požara	2026.-2028.	Zaprimljen zapisnik o provedenoj obuci zaposlenika	Ekonomska služba i direktor KUŠ-a	-	Ne	Budžetska sredstva	3.525	3.525	3.525
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale	0	0	0

						donacije			
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	3.525	3.525	3.525
3.8. Podnositi prijava za bespravne sječe u šumama	2026.-2028.	Podnešeno 100 prijava za bespravnu sječu u šumama (godišnje)	Pravnik, ŠK registri i direktor KUŠ-a	-	Ne	Budžetska sredstva	14.770	14.770	14.770
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	14.770	14.770	14.770
						Budžetska sredstva	487.734	487.734	487.734
Ukupno za program (mjeru) 3.						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	487.734	487.734	487.734

DIREKTOR:
Tomica Grbić, dipl.ing.šum.